

35	2006	18
1	18	

# 关于诸暨市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要的报告

2006年2月22日

在诸暨市第十四届人民代表大会第四次会议上

诸暨市市长 张仲灿

各位代表：

根据《中共诸暨市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》精神，市政府编制了《诸暨市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》。现在，我代表市人民政府向大会作报告，请各位代表连同《纲要（草案）》一并审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、“十五”计划执行情况和2005年政府工作回顾

过去五年，我们在上级党委、政府和市委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚定不移地实施“工业立市、开放兴市、文明强市”发展战略，紧紧围绕“创新发展、和谐发展、率先发展”的工作主题，开拓创新，攻坚克难，奋力争先，“十五”计划确定的主要目

标任务全面完成。

——**综合经济实力跃上新台阶。**“十五”期间，生产总值年均增长 14.3%，2005 年达到 324.66 亿元，人均 GDP 达到 3753 美元。财政收入从“九五”末的 7.62 亿元提高到 2005 年的 27.19 亿元，增长近 2.6 倍。“全国综合实力百强县(市)”排名由 2000 年的 66 位上升到 2004 年的 27 位，县域经济基本竞争力由 2000 年的 26 位上升到 2004 年的 14 位。累计完成全社会固定资产投资 466.14 亿元，年均增长 27.8%。2005 年，工业总产值达到 1113 亿元，年销售超亿元工业规模企业达到 106 家。拥有国家级品牌 16 只，省级品牌 112 只。农业产业化水平明显提高，特色农业不断壮大，粮食生产获全国先进，水利建设再获“大禹杯”金奖。“建筑强市”品牌进一步打响。

——**统筹发展实现新突破。**市财政累计拨付支农资金 8.81 亿元，年均增长 16.2%。镇乡经济规模不断壮大，店口、大唐、枫桥、山下湖、次坞、牌头、草塔等 7 个镇进入“全省百强镇乡”。欠发达镇乡成为我市经济社会发展的新亮点。实施基础设施建设重点工程 54 项，累计投入资金 67.19 亿元，是“九五”期间的 5.5 倍。杭金衢高速公路建成通车，城西工业新城“三年大变样”目标基本实现，浙赣铁路电气化改造诸暨段全线贯通，内外环线全面沟通，城市建成区面积达到 30.8 平方公里，城市化率达到 54.2%，中等城市框架基本形成。深入开展“三创”活动，城市品位显著提升。积极实施城乡统筹十大工程，兴办六大为民实事，城乡一体化

水平进一步提高。

——**改革开放取得新进展**。国有城镇集体企业产权制度改革基本完成，国有资产管理体制、投融资体制、财政体制等各项改革继续推进，上市公司达到 4 家，资本、劳动力和人才、技术、土地等要素市场建设步伐加快。社会事业领域改革稳步推进，政府职能加快转变，2005 年保留行政审批项目 311 项，与 2000 年相比削减了三分之二。开放型经济发展迅速，自营出口年均增长 55.4%，2005 年达到 13.46 亿美元，有自营出口实绩的企业从 59 家增加到 358 家；利用外资迅速增长，累计新批外商投资项目 410 个，实到外资 5 亿美元，是“九五”期间的 25 倍。

——**社会事业发展呈现新局面**。社会事业经费累计投入 23.66 亿元，是“九五”时期的 3.3 倍。基本普及学前到高中段 15 年教育，率先在全省实现“高普九”镇乡和教育强镇全覆盖，18-22 周岁年龄段接受高等教育比例近 50%。成功创建省首批科技强市和体育强市，人才队伍建设进一步加强，公共卫生体系逐步完善。“礼仪诸暨”、“美德诸暨”等文化系列和群众特色文化活动成效明显，人口和计划生育综合改革深入推进，资源环境工作不断加强。

——**人民生活达到新水平**。社会保障体系初步建立，基本养老保险基金支付能力达到 24 个月，医疗、失业、工伤等社会保险覆盖面进一步扩大，建立健全了城乡居民最低生活保障、被征地农民基本生活保障、新型农村合作医疗和大病医疗救助、困难家庭学生助学等社会救助制度。农村五保

和城镇“三无”对象集中供养工作获全省先进。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 17788 元和 8065 元，居民储蓄存款余额超过 147 亿元。

2005 年，我们在前四年工作的基础上，认真落实市十四届人大三次会议确定的目标任务，抓保障促发展，抓调整促转变，抓统筹促和谐，年初确定的各项目标任务全面完成。

**（一）围绕确保经济持续较快发展，强化要素和服务保障。**一是千方百计缓解土地制约。通过积极申报重点项目、开展土地整理与农村宅基地整治，新获用地指标 10794 亩。二是积极破解企业融资难题。努力防范金融风险，搭建银企交流合作平台，市内商业银行贷款余额达到 188 亿元，市外商业银行融资余额达到 151 亿元，积极鼓励商业银行创新信贷产品，“联户担保”累计贷款 1 亿多元。三是努力破解电力制约。持续加快电网建设，科学做好有序用电，大力推进节能降耗，电力供需紧张状况有效缓解。四是积极帮助企业解决劳动用工。与 5 省 25 个县市建立起对口劳务协作机制。五是强化政策和服务保障。兑现各类财政贴息和政策激励 7573 万元，全年出口退税超过 11 亿元；扎实开展企业服务年活动，深入推进机关效能建设。

**（二）围绕促进增长方式转变，推动结构调整和改革开放。**一是持续加大技改投入。工业性投入首次突破 100 亿元。二是大力推进创新步伐。新增国家重点高新技术企业 8 家、国家重点新产品 11 只、中国驰名商标 1 只、中国名牌产品 6 只、国家免检产品 4 只。三是培育发展新兴产业。环保装备、

电脑刺绣机、轴承轴瓦等新兴产业呈现快速发展势头。四是加快发展现代服务业。顺利撤并原陈蔡镇、斯宅乡，扎实启动东白湖生态旅游区建设，基本建成西施故里旅游区一期，实现国内旅游收入 19.40 亿元；组建商贸办公室，出台城市商业网点发展规划，实现消费品零售总额 76.49 亿元。加快发展建筑业，创省级以上优质工程 31 项，建筑业总产值和上交地税均创历史新高。五是积极开展循环经济试点。菲达环保等 3 家企业项目列入省循环经济重点项目，山下湖珍珠加工园区、店口循环经济试点区域和大唐袜业产业区列入省循环经济试点园区。六是攻坚克难抓开放型经济。以“招商引资百日攻坚战”为抓手、开发区为主平台、重点镇街和规模企业为主力军，招商引资奋力攻坚，自营出口提质转型，外资外贸再度进入全省十强，开发区实际利用外资首次进入全省十强。

**（三）围绕推动城乡统筹发展，狠抓重点基础设施和实事工程建设。**一是抓重点基础设施工程建设。投入建设资金 9.29 亿元，陈蔡水库引水工程、诸暨中专易地新建、海关商检大楼、铁路新客站、城中消防站等工程相继竣工。二是抓实事工程建设。提前两年实现省政府康庄工程“双百”目标。扎实推进村庄环境整治，11 个村被命名为绍兴市、省级示范村。投入专项资金 1500 万元，继续实施农民素质培训工程，培训农民 5.2 万人次。投入资金 5148 万元，全面启动农村饮用水工程，改善了 8 万农民的饮用水条件。投入资金 2264 万元，积极实施农村垃圾集中处理工程，城西片区八方热电

有限公司垃圾焚烧运行正常，全市垃圾收集和中转站房建设顺利推进。投入 150 万元，建成放心店 554 家。三是抓城西工业新城建设。投入资金 6.2 亿元，加快配套基础设施，完成道路建设面积 38 万平方米，新城初具规模、初显形象。四是抓旧城改造和暨阳新城建设。编制完成老城区改造控制性详规、城北综合区规划、城东中心区概念性规划。出台市域村庄布局规划，加快城中村改造，加强城郊结合部环境综合整治。

**（四）围绕扎实推进和谐社会建设，加快社会事业发展和环境整治。**一是扎实开展“三大创建”。累计投入资金近 1 亿元，创建国家园林城市通过专家组考核，创建国家环保模范城市和国家卫生城市相继通过专家组技术评估。二是协调发展社会事业。进一步巩固教育强市地位，教育现代化步伐加快推进，高考再创佳绩。科技进步和农村科普工作获全国先进。以“基层文化建设年”为载体，深入开展“文化特色系列”创建和群众文化“三千”活动，“西施传说”被列入首批国家级非物质文化遗产代表作名录。顺利通过“全国农村中医工作先进县（市）”考评验收，率先在全省实施农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，积极构建群众体育服务体系。三是进一步完善就业和社会保障体系。筹集各类社会保障资金 4.84 亿元，同比增 25%。企业劳动合同、工资集体协议签订基本实现全覆盖。切实抓好失业、医疗、生育、工伤保险的扩面工作，82 万农民参加新型农村合作医疗。四是推进精神文明和基层民主政治建设。深入开展“双建设双整治”

等群众性精神文明建设活动。顺利完成村级组织换届工作。创新落实“八创八进”等工作载体，全面推进社会治安打防控体系建设。五是有序推进生态市建设，大力开展环境污染和安全生产工作专项整治。投资100余万元对重点污染企业安装在线监测设备，对110多家企业实行环境污染专项整治，关停19台机立窑。编制和修订各类应急预案，强化安全生产监管。

各位代表，过去的五年是不平凡的五年，是诸暨历史上综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期之一。面对发展中要素资源和环境制约、社会矛盾增多带来的种种压力，面对国际贸易壁垒和贸易摩擦增多的新变化，面对非典疫情和各种自然灾害带来的冲击，全市人民大力弘扬胆剑精神，坚持与时俱进，不断开拓创新，努力攻坚克难，开创了改革开放和现代化建设的新局面。“十五”时期各项成就的取得，归功于历届市委、市政府打下的基础，是上级和市委正确领导的结果，凝聚着全市人民的勤劳和智慧，离不开市人大、市政协的监督与支持。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向所有参与、关心、支持诸暨建设和发展的同志们、海内外朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们清醒地看到，我市经济社会发展中还面临不少困难和问题。发展质量不高，粗放型增长方式还没有根本转变，产业、产品结构还不尽合理，自主创新能力不强，第三产业发展相对滞后；发展后劲欠足，资

源要素制约、环境承载压力、市场约束日渐突出，投资增速趋缓，经济发展面临压力和挑战；经济与社会发展尚不够协调，城乡、区域发展还不平衡，建设资源节约型和环境友好型社会任务繁重，维护社会和谐稳定的任务艰巨等。同时，政府职能转变和机关作风与形势要求相比有不少差距，依法行政能力还不够强，办事效率还不高。对此，我们要采取行之有效的措施，努力加以解决。

## 二、“十一五”时期的奋斗目标和主要任务

“十一五”时期，是绍兴市国民经济和社会发展的关键时期，是全面建设小康社会的攻坚阶段。我们要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，按照省委“八八战略”和绍兴市委的工作部署，围绕加速实现“三个提前”、全面推进“两个率先”的战略目标，进一步“干在实处、走在前列”，着力发展活力经济、打造实力城乡、提升区域文化、构建和谐社会，为提前基本实现现代化打下坚实基础。

“十一五”时期我市经济社会发展的主要目标是：

—— **综合实力进一步增强。**在优化结构、提高质量和降低消耗的基础上，GDP 年均增长 12%以上，形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、竞争力较强的优势企业。到 2010 年，综合实力力争进入全国最发达县市二十强。

—— **城乡、区域发展进一步协调。**社会主义新农村建



设深入推进，全面实施城乡统筹“十大工程”，建设新村庄、新社区、新环境，培育新经济、新农民、新风尚，加速推进城乡一体化。

—— **改革开放新优势进一步形成。**深入推进改革开放，经济市场化和国际化水平显著提高，形成规范的区域性社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。

—— **文化强市建设全面推进。**深入实施文化建设八项工程，科教文卫体事业和人才强市建设取得新进展，人民群众的思想道德素质、科学文化素质和健康素质进一步提高。

—— **构建和谐社会取得新进展。**社会就业比较充分，社会保障体系比较健全，居住、交通、生活环境等方面的条件有较大改善，城乡居民收入和家庭财产普遍增加，人民生活更加殷实。

—— **依法治市得到全面加强。**“法治诸暨”建设成效明显，公共服务型政府建设积极推进，基层民主更加健全，法制环境不断完善，社会秩序良好，人民安居乐业。

—— **可持续发展能力不断增强。**资源利用效率明显提高，万元生产总值综合能耗比“十五”期末下降15%以上，污染物排放强度逐步降低，森林生态体系日趋完善，到2010年达到生态市建设和国家可持续发展实验区指标。

为实现“十一五”发展目标，《纲要（草案）》提出了今后五年我市经济社会发展的主要任务。这里重点报告五个方面。

**（一）加快经济结构调整，推进经济增长方式转变。一**

是发展高效生态农业。加强农田水利等基础设施建设，提高农业综合生产能力，确保粮食安全。加快农业优势产业和农产品品牌培育，积极推进农业信息化、标准化，强化农业科技支撑。二是提升现代产业集群。扎实推进“255”先进制造业基地建设。着力培育大企业，力争“十一五”时期新增上市公司4家以上，有3家以上企业年营业收入突破100亿元。进一步加大对中小企业的扶持力度，增强工业经济发展后劲。三是加速发展服务业。有序实施商业网点发展规划，进一步壮大商贸、餐饮、旅游、房地产等传统服务业。大力发展信息、金融、现代物流、保险、科技、社区、公共服务等生产性服务业。四是做大做强建筑业。拓展建筑市场，大力培育和发展工程总承包企业，全力打造建筑强市。五是提高自主创新能力。实施创新型城市发展战略，重视和加强知识产权保护，积极构建自主创新的机制和平台。大力实施品牌强市战略，力争拥有40只以上国家级品牌。六是强化资源要素保障。加强土地资源保障和集约利用。健全金融体系，切实防范金融风险。统筹电源与电网建设，实现电力供求基本平衡。加强生态公益林建设，强化水源地保护。加强水利工程等重要设施建设，全面提高防灾抗灾和减灾救灾能力。

**（二）加快推进城乡统筹发展，全面建设社会主义新农村和现代化新兴中等城市。**一是加快构建新兴中等城市。每年确定一批市级重点基础设施建设工程，不断增强城市承载能力。积极推进旧城改造和城东中心区块建设。扎实推进城西工业新城建设，把城西片区建成融工业区、商务区、农村

新社区于一体的城乡统筹发展先行区。建立健全城市管理长效机制，有序推进城中村改造和村改居工作，进一步提升城市品位。切实加强小城镇建设，重点支持发展一批中心镇、旅游镇、特色镇，促进中心城市与小城镇协调发展。二是全面推进社会主义新农村建设。按照中央要求，积极构建以工促农、以城带乡、城乡互动的发展机制，加快推进城镇基础设施和公共服务向农村延伸，全面构建城乡一体的交通、信息、生态、商贸、健康保障、社会保障、文化教育、金融和平安网。全面推进农村综合改革，创新农村户籍管理、土地征用、劳动就业、社会保障等制度，加快转变城乡二元结构。三是促进区域经济协调发展。加大对欠发达山区镇乡基础设施、教育卫生、就业培训、社会保障等方面的支持力度，积极稳妥地推进“下山脱贫”，不断优化和创新扶持政策，逐步加大财政转移支付力度，完善生态补偿机制。

**（三）深化改革开放，提高经济国际化水平。**在改革方面：一是加快构建现代企业制度。鼓励条件成熟的企业进行现代企业制度改造，促进民营经济“二次飞跃”。二是营造公平竞争的市场环境。加快“信用诸暨”建设，规范发展市场中介组织，积极扶持和发展行业协会、商会等组织，整顿规范市场秩序。三是深化行政管理体制改革。积极构建公共财政体系框架，提高公共服务质量。在开放方面：一是提高外贸出口水平。加快发展服务贸易和加工贸易，在继续保持纺织服装、袜子、珍珠等传统产品出口稳步增长的同时，不断扩大机电产品出口数量，提高出口产品附加值。二是提高

外资利用质量。进一步把招商引资的着力点放在加快传统产业改造和高新技术产业培育上，大力引进对我市产业升级具有重大带动作用的大项目、大企业。三是加强区域合作。发挥我市纺织服装、轻工、五金机械等行业的比较优势，积极稳妥地进行跨国投资和设厂经营，拓展对外工程承包。加强国内经济合作，进一步融入“长三角”区域经济，重视与周边县市的合作交流，主动接受产业辐射。

**（四）加快社会事业发展，提升文化软实力。**一是大力发展文化事业。努力把诸暨建设成为具有深厚文化底蕴、优良文化风尚、先进文化设施、发达文化产业的文化强市。全面推进社会公德、职业道德和家庭美德建设，扎实开展“浙江省示范文明城市”创建活动。二是全面实施人才与科技强市战略。鼓励引导企业以柔性引才方式引进各类高层次人才，重视国外智力引进工作。加强人力资源能力建设，重视企业家和技能人才的培训。着力营造人才创业环境，促进人才集聚。重视科普工作，加强科普设施建设。着力构建以企业为主体、高校和科研院所为依托、社会科技服务机构为中介、政府积极推动的区域技术创新体系，努力建设创新型县市。三是着力提升教育现代化水平。巩固发展基础教育，调整优化教育结构和布局，逐步实现学前教育一体化、义务教育公平化、成人教育持续化，进一步打响“学在诸暨”品牌。四是加快卫生、体育事业发展。加大卫生事业投入，加强公共卫生建设，健全完善现代卫生服务体系。加强卫生基础设施、农村医疗卫生网络建设，巩固和深化新型农村合作医疗

制度，探索建立非农无业人员医疗保障机制，大力推进卫生强镇创建，积极开展爱国卫生工作。加强体育基础设施建设，全面繁荣体育事业，广泛开展全民健身活动，不断增强人民体质。五是切实加强人口计划生育工作。进一步深化人口计生综合改革，健全流动人口管理和服机制，提高人口素质，改善人口结构。

**（五）创建“平安诸暨”，促进社会和谐。**一是深化平安创建工作。创新发展“枫桥经验”，努力把各类矛盾纠纷解决在基层和萌芽状态。切实加强社会治安工作，坚决有力地开展打黑除恶、禁毒查赌等专项活动。高度重视安全生产和突发事件处置等工作，坚决遏制重特大道路交通事故的发生，切实加强食品药品安全监管。二是推进民主法制建设。完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，深化政务厂务村务公开，加强和改善行政执法，推进“法治诸暨”建设。深入开展“五五”普法教育，不断提高全民法律素质。三是加快建设大社保体系。加大公共财政对社会保障的资金支持力度，巩固和扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面。健全新型社会救助体系，促进社会福利和慈善事业发展。四是加强环境保护和治理。切实抓好重点区域和重点企业的环境污染整治，加强水系源头和重要生态功能区的生态保护。五是积极支持国防建设。切实做好国防动员和民兵预备役工作，深入开展国防教育和“双拥”活动。

各位代表，“十一五”奋斗目标令人鼓舞，任务艰巨而光荣，我们一定要再接再厉，励精图治，求真务实。我们坚

信，在上级和市委的正确领导下，通过全市人民的共同努力，“十一五”时期的各项目标任务一定能圆满完成。

### 三、2006 年政府的主要工作

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年，是推动经济社会发展转入科学发展轨道、保持经济平稳较快发展势头的关键一年。做好今年工作，具有十分重要的意义。综合分析发展环境和自身条件，建议 2006 年全市经济社会发展的主要预期目标为：生产总值增长 13%；全社会固定资产投资增长 15%；社会消费品零售总额增长 13%；自营进出口总额增长 20%；实际利用外资增长 10%；财政收入增长 14%；城镇居民人均可支配收入增长 7%，农民人均纯收入增长 6%；城镇登记失业率控制在 3.6% 以内；人口自然增长率控制在 3.5‰ 以内。

实现上述目标，必须以科学发展观统领经济社会发展全局，根据市委十三届十二次全体（扩大）会议的总体部署，坚持“凝心聚力，务实创新，科学发展”，正确处理好经济平稳较快发展与积极推进经济增长方式转变的关系，壮大企业规模与注重内涵提升的关系，保障资源要素供给与节约集约利用的关系，扩大对外开放与促进内源发展的关系，加快社会主义新农村建设与继续推进城市化的关系，加快经济发展与保护生态环境、推进和谐社会建设的关系，进一步突出重点，完善举措，加大力度，狠抓落实，为“十一五”发展

开好局、起好步。

（一）**推进产业提升，强化要素保障，确保经济平稳较快发展。**提升产业层次和技术水平。开展“投入推进年”活动，抓好一批对产业发展和结构调整有明显带动作用的重点项目，力争工业性投入稳定增长。深入实施企业内涵提升工程，着力培育大企业大集团，确保年销售收入超 10 亿元企业达到 15 家。建立健全科技创新激励机制和科技服务体系，大力发展高新技术企业和科技型中小企业，重点支持发展高技术产业。全面实施“推进质量振兴、打造品牌强市”战略，新增国家级知名品牌 3 只以上。

着力拓宽经济发展空间。继续开展招商引资攻坚活动，积极发挥开发区、重点镇街和规模企业的主力军作用，以首届西施文化节暨第五届中国国际珍珠节、第七届中国国际袜业博览会为平台，争取引进 500 万美元以上项目 10 只。进一步提升袜子、贡缎、服装等劳动密集型传统产品的质量档次，提高机电、珍珠等产品的科技含量。大力发展加工贸易，加强出口品牌培育，促进对外贸易转型升级。鼓励企业开展各种体系认证和国外注册商标，充分发挥行业协会作用，有效规避国际贸易壁垒。

加速发展现代服务业和建筑业。繁荣发展商贸流通业，力争实现年销售额 5 亿元以上流通企业 3 家、10 亿元以上流通企业 2 家。抓住设立世界休闲博览会分会场的契机，精心打造西施故里旅游区，加快推进东白湖生态旅游区建设，推动休闲旅游业发展。积极发展社区服务业，健康发展房地产

业，鼓励发展现代物流等生产性服务业。加速培育大型建筑企业，做大做强建筑业。

进一步强化资源要素保障。抓好土地开发整理，盘活存量土地，强化土地用途管理，合理配置土地资源。加强电力基础设施建设，促进有序有效用电。创新金融服务，拓展融资渠道，推广“联户担保”贷款方式，切实防范金融风险。大力推进节能降耗和循环经济建设，努力建设资源节约型和环境友好型社会。

**（二）注重整体谋划，设计有效载体，扎实推进社会主义新农村建设。**加快发展农村经济。深化特色农业镇乡（街道）创建活动，大力发展高效生态农业。加强基本农田保护，稳定粮食播种面积。积极实施“种子种苗工程”，推广设施农业，全面启动“农民信箱工程”，深化科技入户服务。大力发展农村专业合作经济组织和农业龙头企业。高度重视珍珠、香榧、茶叶、生猪等优势产业和葡萄、蔬菜等新兴产业的基地建设。加强农业水利、林业生态等基础设施建设。依托块状特色经济，大力发展农村个私经济。依托良好的自然环境，大力发展以旅游、观光、休闲为主的农家乐项目。依托城镇化推进，鼓励农民进城入镇发展服务业，拓宽增收渠道。

深入实施八大实事工程。去年人代会提出的六大实事工程，康庄工程已经完成，今年要基本完成“三线”沿线“赤膊屋”整治和农村放心店两大工程，继续推进以下三项工程：一是继续抓好农民素质培训工程，实现培训农民2万人、转



移农民 1.5 万人的目标。二是继续实施农村饮用水工程，建设 30 处农村饮用水水源项目，改善 6 万农民的饮用水条件。三是加快推进农村垃圾集中处理工程，确保汜里浦垃圾无害化处理中心投入运行，基本建成店口垃圾无害化处理中心，90%以上镇乡（街道）完成垃圾收集系统建设。今年新启动三项实事工程：一是部署实施新村建设工程。按照分类指导、分步实施的基本方针，坚持市级主导、镇乡主抓、村级主体，通过 10 年左右的努力，全面建成现代化的社会主义新农村。今年力争完成 5 个示范村、80 个左右新村建设任务。二是大力实施农民健康工程。围绕让农民“看得起病，有地方看病，加强预防少生病”，广泛开展健康教育，切实加强农村公共卫生和医疗服务体系建设，继续完善市、镇乡、村三级公共卫生网络。加强农村体育设施建设，进一步完善全民健身网络，提高农民健康水平。三是加快推进农村文化阵地建设工程。坚持以政府为主导、镇乡为主体、行政村为基础，积极构建公共文化服务体系，大力推进镇村文化活动阵地和设施建设。通过 3 年左右的努力，全市镇乡（街道）普遍建成集图书阅览、文艺演出、艺术培训、科普辅导、体育指导、广播影视、宣传教育和青少年校外活动等于一体的综合性文化活动中心；全市行政村基本建成融图书阅览、文化娱乐、科普辅导、体育健身、村部办公、老年活动、党员教育等于一体的综合性文化活动中心。

积极推进欠发达镇乡加快发展。坚持开放互动、区域联动、部门协调、社会助动，进一步提升山区农民脱贫致富能

力。依托山区特色产业优势，建设一批规模特色产业基地。设立贫困户发展经济创业基金。实行项目倾斜扶持政策，对欠发达镇乡开展的土地整理、基础设施建设、水利、交通、文化、卫生、教育等项目，给予优先立项，重点扶持。建立健全生态补偿机制，引导和支持山区镇乡走出一条建设发展与生态保护并举之路。

**（三）强化功能调理，深化管理创新，增强中心城市的辐射带动作用。**扎实推进城市基础设施建设。全面完成城西工业新城引水及水环境整治一期、城区至安华快速通道、市污水处理厂二期等续建工程，新启动综合档案馆、市残疾人服务中心、实验小学城东校区一期、环卫基地和四个输变电工程等重点基础设施项目。积极做好省级重点项目诸永、诸绍高速公路的建设工作。

**增强城市承载功能。**加快市政路网建设，沟通城市外环线开发区内段道路，实施滨江北路和高湖路延伸、东二路、城北公路等道路建设工程，推进城区“五口五纵五横”改造。积极开展街景建筑立面改造试点，继续抓好各项公用事业建设，实施人行道改造、停车场和路灯建设等工程，不断改善城区道路交通状况。

**增强城市产业功能。**加快城西产业集聚，全面启动张四里区域工业项目招商，基本建成千禧路北片三期工业区，绍大线外商投资园区内企业全面投产，加快繁荣城西商务区。继续深化完善城市重点区域详细规划，启动铁路老客站周围区域的旧城改造和开发建设，加快形成城市休闲娱乐和商贸

中心。继续完善并分步实施城东中心区详细规划，加快建设办证中心、时代超市和新世纪物流中心，努力推进城东区块建设。

增强城市生态功能。切实巩固“三创”成果，建立健全长效管理机制。探索创新城市管理综合执法机制和市场化运作机制，开展数字化城管试点，加强城市社区建设，有效解决垃圾处理、环卫保洁、车辆停放、占道设摊、乱搭乱建等问题。扎实推进生态市建设，加大绿化和环境整治力度。

**（四）高度关注民生，加快事业发展，推进和谐社会建设。**继续加强就业和社会保障。加强劳动力市场建设，积极开展劳务协作，促进就业和再就业。巩固扩大养老、医疗、失业等社会保险覆盖面，积极发展社会福利、社会救助、优抚安置、社会互助等社会保障事业。切实解决困难群众的生产生活问题，扎实开展扶贫帮困“送温暖”活动。

大力推进文化教育卫生等社会事业发展。广泛开展省示范文明城市创建和各类文明创建，实施文化建设八项工程，加强文化市场管理，加快建设文化强市。扎实推进“教育基本现代化镇乡”创建，全面实施农村中小学“五项工程”，加快发展职业教育，进一步提高15年基础教育质量。大力推进人才工作，加大人才开发培养力度，积极引进各类人才，激发人才创业活力。加强公共卫生建设，深入开展卫生强镇创建活动，扩大新型农村合作医疗覆盖面，积极创建卫生强市。广泛开展群众体育和竞技体育，承办好绍兴市第六届运动会。加强民主法制建设和普法宣传教育，深化“民主法治

村（社区）”创建活动。切实执行计划生育政策，健全流动人口计划生育管理，严格控制计划外生育。认真开展第二次全国农业普查，整体推进统计工作。加快气象现代化建设，提升档案信息化和数字化水平。深入开展双拥共建活动，加强新形势下对台工作，依法管理宗教事务。切实保护妇女儿童的合法权益，做好扶持残疾人“三助一居”工作。重视老龄、慈善、保密、民族、侨务、外事、外宣、关心下一代等工作。

切实维护社会公共安全。建立健全突发公共事件预警和应急机制，妥善处置群体性事件和各种人民内部矛盾。加强流动人口和劳动用工管理，深化劳动合同和工资集体协议的签订与履约工作，维护职工合法权益。落实安全生产责任制，重点抓好道路交通、矿山、危险化学品、“三合一”企业、消防、建筑等领域的安全生产工作，努力防止重特大事故的发生。加强社会治安综合治理，深化打防控体系建设，严厉打击各种犯罪活动和社会丑恶现象。加强高致病性禽流感等疫病防控。

着力解决事关民生的实际问题。从今年秋季开始，对全市义务教育阶段学生免收学杂费，对困难家庭子女义务教育的课本费和生活费实行补助。继续解决好进城务工人员子女和外来建设者子女的入学难问题，妥善处理外来建设者就医中出现的相关问题。加强环境保护和治理，切实保障城乡居民生活饮用水安全，使人民群众能喝上干净水，吃上放心菜，吸上清洁空气。不断加大食品药品安全监督力度，确保群众

吃上放心食品、放心药。在每个镇乡（街道）建立1家农资放心店，切实解决农资安全问题。

（五）着力加强政府自身建设，进一步树立廉洁高效的政府形象。坚持科学理政。切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。继续推进政企分开、政事分开，发挥企业、市场和中介组织功能。继续深化行政管理体制改革，积极稳妥地推进公共财政体系建设、国有上市公司股权分置改革。切实把公共财政的支出重点逐步转向公共事业和公益性基础设施建设，努力提高政府保障公共安全、预防和处置突发事件的能力。

坚持民主施政。进一步完善重大决策制订的规则和程序，对涉及经济社会发展、与群众利益密切相关的重大事项，认真进行专家论证、评估以及公示、听证，推进行政管理决策的科学化、民主化。自觉接受市人大及其常委会的工作监督、法律监督和市政协的民主监督，认真做好人大代表建议和政协提案办理工作。积极支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，努力拓宽民意沟通渠道。

坚持依法行政。全面实施公务员法，认真落实《诸暨市人民政府工作规则》，提高政府工作人员依法行政能力。加强办证中心建设，进一步精简审批事项，简化办事程序。全面推行行政执法责任制，把依法行政贯穿于政府决策、执行、监督的全过程，切实做到严格执法、公正执法和文明执法。

坚持从严治政。牢记“两个务必”，重实干，办实事，

求实效，坚决反对官僚主义、形式主义。深化政务公开，探索构建政务信息网络技术系统平台。深入开展行风建设，加强行政监察、财政监督和审计监督，坚决查处违纪违法案件。倡导清正节俭的从政风气，努力提高行政效能。

各位代表，新的发展蓝图已经绘就，新的历史征程任重道远。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在市委的正确领导下，依靠全市人民，振奋精神，开拓创新，扎实工作，为全面建设小康社会、提前基本实现现代化而努力奋斗！